

**КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ, ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ**

Кафедра налогообложения

**А.М. ТУФЕТУЛОВ
Л.З. ГАЗИЗУЛЛИНА**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

**Методическая разработка
для проведения семинарских занятий
и самостоятельной работы студентов,
обучающихся по направлению 080100.62 «Экономика»**

Казань – 2015

*Принято на заседании кафедры налогообложения
Протокол № 2 от 06 октября 2014 года*

Рецензент:

кандидат юридических наук,
доцент кафедры налогообложения ИУЭиФ КФУ **Ю.И. Селивановская**

Туфетулов А.М., Газизуллина Л.З.

Конституционное право: Методическая разработка для проведения семинарских занятий и самостоятельной работы студентов, обучающихся по направлению 080100.62 «Экономика» / А.М. Туфетулов, Л.З. Газизуллина. – Казань: Казан. ун-т, 2015. – 21 с.

Методическая разработка составлена на основе программы дисциплины «Конституционное право» в соответствии с требованиями ФГОС ВПО третьего поколения. Данная методическая разработка предназначена для проведения семинарских занятий, а также для выполнения самостоятельной работы по дисциплине «Конституционное право».

Материалы для проведения семинарских занятий включают в себя вопросы для обсуждения, контрольные вопросы, задания для самостоятельной работы, список рекомендуемой литературы.

© Туфетулов А.М., Газизуллина Л.З., 2015
© Казанский университет, 2015

ВВЕДЕНИЕ

Методическая разработка составлена на основе программы дисциплины «Конституционное право» в соответствии с требованиями ФГОС ВПО третьего поколения. Данная методическая разработка предназначена для проведения семинарских занятий, а также для выполнения самостоятельной работы по дисциплине «Конституционное право».

Материалы для проведения семинарских занятий включают в себя вопросы для обсуждения, контрольные вопросы, задания для самостоятельной работы, список рекомендуемой литературы.

Вопросы для обсуждения соответствуют программе и содержанию каждой темы дисциплины и позволяют изучить основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, особенности федеративного устройства России и систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. На их основании преподаватель сможет осуществлять текущий контроль усвоения материала. Используя учебную, правовую и научную литературу, студенты должны уметь раскрыть каждый вопрос темы. Согласно данным вопросам осуществляется опрос студентов в целях оценки знаний и выставления текущих рейтинговых баллов.

Задания для самостоятельной работы предназначены для отработки навыков применения норм действующего российского законодательства, для глубокого изучения российского законодательства и выбора оптимального решения в моделируемой ситуации.

Перечень контрольных вопросов позволит студентам подготовиться к блиц-опросам по темам либо к промежуточной оценке знаний.

Задания для самостоятельной работы выполняются студентами во внеаудиторное время до проведения семинарского занятия по данной теме.

Каждому студенту необходимо выполнять все задания самостоятельной работы. Преподаватель определяет форму выполнения: письменно или устно. Преподаватель выборочно проверяет письменные задания либо во время семинарского занятия либо вне рамок аудиторного занятия, дает заключение по качеству его выполнения, что влияет на итоговую рейтинговую оценку по текущему блоку.

ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ВЕДУЩАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА

Вопросы для обсуждения:

1. Конституционно-правовые отношения. Особенности субъектов и объектов.
2. Источники конституционного права России.

Контрольные вопросы

1. Являются ли понятия «конституционное» и «государственное» право синонимами?
2. В чем, на Ваш взгляд, проявляется ведущая роль конституционного права?
3. Признаются ли решения Конституционного Суда Российской Федерации источниками конституционного права?

Задание для самостоятельной работы

Составьте таблицу, которая представляет собой порядок опубликования и вступления в силу правовых актов федеральных органов государственной власти: срок официального опубликования со дня подписания; срок вступления в силу со дня первого официального опубликования; источники опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, постановлений палат Федерального Собрания, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Таблица должна быть составлена на основе статьи 23 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», Указа Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 4 - 56).
2. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Главы 1, 3; С. 15 - 37, 52 - 70).
3. Конституционное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / Под ред. И.Н. Зубова,

А.С. Прудникова, Е.Н. Хазова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. (Глава 1; С. 15 – 47).

4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 1; С. 3 – 36).

5. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 1; С. 8 – 32)

6. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 4-6)

ТЕМА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

Вопросы для обсуждения

1. Конституционное развитие России в советский период.
2. Разработка и принятие действующей Конституции РФ. Конкуренция проектов.

Контрольные вопросы

1. Какова особенность конституционного развития дореволюционной России 1917г.?
2. Каков порядок пересмотра Конституции РФ, внесения поправок и изменений?
3. Каким образом осуществляется правовая охрана Конституции РФ?

Задание для контроля за самостоятельной работой студентов

Проведите письменное сравнение Конституции РСФСР 12 апреля 1978г. и Конституции РФ 1993г. в виде двух колонок по следующим критериям:

- структура расположение конституционного материала;
- содержание раздела «Государство и личность» (Конституция РСФСР 1978г.) и главы «Права и свободы человека и гражданина» (Конституция РФ 1993г.);
- положения о федеративном устройстве;
- принципы организации и функционирования системы государственных органов.

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 189 – 222)

2. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Глава 4; С. 78 - 89)

3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 3; С. 65 - 90)
4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 2; С. 33 – 45.)
5. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 7-10)
6. Эбзеев Б., Прудников А. Конституционное право России: Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. (Глава 3)

ТЕМА 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для обсуждения

1. Основные конституционные характеристики России.
2. Сущность, основные особенности структуры и содержания Конституции РФ.
3. Функции и юридические свойства Конституции РФ.
4. Принципы конституционного строя Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под основами конституционного строя Российской Федерации?
2. Какова конституционная форма закрепления суверенитета Российской Федерации как основы конституционного строя?
3. Каковы основные направления социальной политики Российской Федерации?
4. Какие организационно-правовые формы общественных объединений предусмотрены действующим российским законодательством? Каковы принципы создания и деятельности общественных объединений?
5. В чем особенность конституционно-правового статуса политических партий?

Задания для самостоятельной работы

1. Со ссылками на статьи Конституции РФ составьте перечень вопросов, по которым предусматривается принятие федеральных конституционных законов.
2. 21 октября 2005 г. в г. Шкуркино Московской области был проведен местный референдум по вопросу: Согласны ли вы со строительством в черте города нефтеперерабатывающего завода? В референдуме приняло участие 80% избирателей, из них 90% высказались против строительства. По жалобе вице-мэра И.А. Колобкова городской суд отменил решение, принятое на референду-

ме, как противоречащее федеральному законодательству. Группа жителей г. Шкуркино решила оспорить решение городского суда в вышестоящие инстанции. Проанализируйте Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ответьте на вопросы:

Какова юридическая сила решения, принятого на референдуме? Может ли суд отменить такое решение? По каким основаниям? В какие вышестоящие инстанции могут обратиться жители г. Шкуркино для защиты своих прав?

3. Глава г. Шкуркино Московской области ввел на территорию данного муниципального образования, чрезвычайное положение в связи с экологической катастрофой, произошедшей на нефтеперерабатывающем заводе. Руководствуясь Конституцией РФ, федеральными конституционными законами «О чрезвычайном положении» и «О военном положении», ответьте на поставленные вопросы:

Вправе ли глава муниципального образования вводить чрезвычайное положение в данном случае? В каком порядке в России может вводиться чрезвычайное или военное положение, и какие ограничения прав и свобод личности предусматриваются в связи с этим в федеральных конституционных законах?

4. Ссылаясь на Конституцию РФ, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», ответьте вправе ли органы государственной власти Российской Федерации признать какой-либо из религиозных праздников государственным праздником или нерабочим (праздничным) днем?

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: книжный мир, 2010. (С. 72 - 90)
2. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Глава 5; С. 90 - 131)
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 4; С. 91 - 121)
4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 6 - 9; С. 115 - 177)
5. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 11 -18)
6. Эбзеев Б., Прудников А. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юнити-Дана, 2012. (Главы 4 - 5)

ТЕМА 4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Занятие 1.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие правового положения человека и гражданина в Российской Федерации.
2. Основные принципы правового положения человека и гражданина в РФ: равноправие граждан, неотчуждаемость прав и свобод, непосредственное действие прав и свобод, гарантированность прав и обязанностей, соответствие международно-правовым нормам, запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод.
3. Классификация прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных в Конституции РФ.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под гражданством РФ? Каковы признаки гражданства РФ?
2. Каковы основания и каков порядок приобретения гражданства РФ?
3. Каков порядок и основания прекращения гражданства?

Задания для самостоятельной работы

1. Родственники тяжело больного пациента, находящегося в коме, обратились к главному врачу больницы с просьбой об эвтаназии. К заявлению прилагалось заключение консилиума ведущих специалистов медицины о безнадежном положении здоровья пациента. Главный врач в просьбе заявителей отказал.

Ссылаясь на нормы Конституции РФ и Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, ответьте, правомерен ли отказ.

2. Гражданин РФ Александров обратился в Министерство экономического развития и торговли РФ с просьбой предоставить ему информацию о структуре Министерства и порядке рассмотрения обращений граждан в данном органе. Александрову предложили сообщить причину его просьбы. Гражданин отказался обосновать необходимость получения запрашиваемых сведений и в связи с этим получил отказ в предоставлении информации. Руководствуясь Конституцией РФ и Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации», подготовьте ответ на вопрос:

Правомерно ли данное решение об отказе в предоставлении информации?

Задание для контроля за самостоятельной работой студентов

Проанализируйте одно из конституционных прав или свобод (на выбор), используя следующие критерии:

- возможности поведения субъекта, заключенные в содержании права (свободы);
- характеристика данного права (свободы) в советских либо зарубежных конституциях, а также в международно-правовых актах;
- место конституционного права (свободы) в системе основных прав и свобод человека и гражданина;
- субъекты права (свободы): определенный коллектив или отдельный индивид;
- способы охраны и защиты права (свободы).

Рекомендуемая литература

1. Глушкова С.И. Права человека в России: Учебное пособие. - М.: ПРИОР-Издат, 2005.
2. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Главы 7 – 13; С. 132 - 240)
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 5 – 7; С.122 - 261)
4. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации / Под ред. О.И.Тиунова. М.: Норма, 2005.
5. Российское гражданство: Учебное пособие / Под ред. д.ю.н., проф. Кикотя В.Я. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
6. Экштайн К. Основные права и свободы. По российской Конституции и Европейской Конвенции. Учебное пособие для вузов. М.: NOTA BENE, 2004.

Занятие 2.

Вопросы для обсуждения

1. Конституционно-правовые и международно-правовые нормы о правах и свободах человека и гражданина: соотношение и взаимодействие.
2. Проблемы обеспечения основных прав и свобод личности в России.
3. Охрана и защита основных прав и свобод личности в России. Роль Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в сфере защиты основных прав и свобод.

Контрольные вопросы

1. Каков конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации?
2. В чем особенность конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации?

3. Каков порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища?

Задания для самостоятельной работы

1. Гражданин РФ Стародубцев обратился в Министерство обороны РФ с просьбой предоставить ему информацию о чрезвычайном происшествии на космодроме «Плесецк», в результате которого произошла утечка радиоактивных материалов, и окружающей природной среде был нанесен ущерб. В обосновании своей просьбы гражданин пояснил, что проживает на расстоянии 30 км от космодрома и беспокоится за состояние здоровья своей семьи. Министерство обороны РФ отказало в просьбе Стародубцева со ссылкой на то, что данная информация является государственной тайной.

Ссылаясь на Конституцию РФ, федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации», «Об охране окружающей среды» и «О государственной тайне», ответьте, правомерен ли отказ гражданину?

2. Гражданину РФ Титову, которому было предъявлено обвинение в совершении шпионажа (ст. 275 УК РФ), следователем было отказано в допуске адвокату Махнову в качестве защитника Титова. Следователь мотивировал свое решение отсутствием у последнего специального допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Проанализируйте Конституцию РФ, Закон РФ «О государственной тайне», Постановление Конституционного Суда РФ от 27 марта 1996 года № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 1 и 21 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года "О государственной тайне" в связи с жалобами граждан В. М. Гурджиянца, В. Н. Синцова, В. Н. Бугрова и А. К. Никитина» и сформулируйте ответ на следующий вопрос:

Правомерен ли отказ следователя?

3. Временно проживающий гражданин Украины Шматко получил отказ Администрации Красногорского района Московской области в приобретении им в собственность 12 соток земли сельскохозяйственного назначения в связи с тем, что иностранные граждане на территории России не вправе иметь в собственности землю. Шматко отказали в приеме на работу в коммерческую организацию, поскольку у гражданина Украины отсутствовало разрешение на работу. За вход в музей Шматко заплатил за билет в три раза больше, чем его друг, россиянин Иванов.

Изучив нормы Конституции РФ, Земельного кодекса РФ, Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ответьте Допустимы ли в соответствии с российским законодательством названные ограничения конституционных прав для иностранных граждан?

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: книжный мир, 2010. (С. 91 - 110)
2. Глушкова С.И. Права человека в России: Учебное пособие. - М.: ПРИОР-Издат, 2005.
3. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Главы 7 – 13; С. 132 - 240)
4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 5 – 7; С.122 - 261)
5. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 10 – 16; С. 178 - 335)
6. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 19 – 22)
7. Российское гражданство: Учебное пособие / Под ред. д.ю.н., проф. Кикотя В.Я. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
8. Экштайн К. Основные права и свободы. По российской Конституции и Европейской Конвенции. Учебное пособие для вузов. М.: NOTA BENE, 2004.

ТЕМА 5. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для обсуждения

1. Правовая основа и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.
2. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации.
3. Тенденции развития современной модели федеративного устройства России.

Контрольные вопросы

1. Российская Федерация - это конституционная или договорная федерация?
2. Возможен ли выход субъекта Российской Федерации из ее состава?
3. Существует ли проблема асимметричности Российской Федерации? Каковы проблемы реализации принципа равноправия субъектов РФ?
4. Могут ли субъекты РФ устанавливать свои государственные языки и гражданство? Обладают ли субъекты РФ суверенитетом?
5. Возможна ли конституционно-правовая ответственность субъектов Российской Федерации? Что такое федеральное вмешательство?

Задание для самостоятельной работы

Решите задачу. В Конституционный Суд РФ поступило обращение Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в котором содержался запрос о соответствии Конституции РФ Указа Президента РФ «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации», договоров между РФ и некоторыми субъектами РФ в части передачи субъектам РФ права создавать комиссии по помилованию, а также соответствующих нормативных актов субъектов РФ, устанавливающих порядок формирования и деятельности этих комиссий. Государственная Дума считает, что согласно п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации помилование находится в ведении Российской Федерации и является ее исключительной компетенцией. В ч. 1 ст. 15 Конституции РФ закреплено, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Возражая на доводы Государственной Думы, представитель Президента РФ указал, что согласно п. «о» ст. 71, п. «в» ст. 89 Конституции РФ, ч. 1 ст. 85 Уголовного кодекса Российской Федерации вопрос о помиловании находится в ведении Российской Федерации, и помилование осуществляет Президент Российской Федерации. В соответствии с ч. 3 ст. 11 Конституции РФ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется не только Конституцией РФ, но также федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. Кроме того, установленный оспариваемыми нормативными актами порядок подготовки решений о помиловании направлен на защиту прав и свобод человека, а защита прав и свобод человека и гражданина в силу п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Ознакомившись выше указанными нормативными правовыми актами, изложите свою точку зрения относительно того, каковы полномочия Президента РФ по вопросам помилования? Возможна ли передача полномочий, закрепленных Конституцией РФ за Президентом? Доводы какой стороны представляются Вам более весомыми и почему?

Задание для контроля за самостоятельной работой студентов

В целях укрепления единой системы исполнительной власти России Президент РФ издал указ об образовании на территории Российской Федерации семи федеральных округов и назначил в каждый округ своего полномочного представителя. Второй указ Президента в этом направлении касался укрупне-

ния Российской Федерации. В нем было предусмотрено слияние в один субъект автономных округов с краями и областями, в состав которых они входят.

Руководствуясь Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», Указом Президента «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», сформулируйте ответ на вопрос, допустимо ли в таком порядке преобразование структуры и состава Российской Федерации? Была ли в данном случае нарушена Конституция РФ?

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 111 - 123)
2. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Главы 15 – 18; С. 250 - 318)
3. Конституционное право \ России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 8; С. 262 - 287)
4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 17 - 19; С. 336 - 391)
5. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 23 - 26)

ТЕМА 6. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

Занятие 1.

Вопросы для обсуждения

1. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Их особенности и место в системе государственных органов Российской Федерации.
2. Президент РФ в системе федеральных органов государственной власти. Президент РФ и органы государственной власти субъектов Российской Федерации.
3. Требования к кандидатам на пост Президента РФ. Порядок вступления в должность Президента РФ.
4. Символы президентской власти.

Контрольные вопросы

1. Каков порядок взаимоотношений Президента РФ с федеральными органами государственной власти?

2. Какова юридическая природа ежегодных посланий Президента РФ об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, с которыми он согласно п. «е» ст. 84 Конституции РФ обращается к Федеральному Собранию РФ?

3. В каких случаях Президент прекращает свои полномочия досрочно?

4. Какова процедура отрешения Президента РФ от должности?

5. Какие гарантии установлены Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи?

Задания для самостоятельной работы

1. На основе Регламентов палат Федерального Собрания, Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» опишите этапы отрешения Президента РФ от должности.

2. Ссылаясь на статьи Конституции РФ, перечислите полномочия Президента РФ в сфере исполнительной, законодательной власти и судебной власти.

3. После вступления в должность вновь избранного Президента РФ глава государства в соответствии со статьей 111 Конституции РФ предложил Государственной Думе дать согласие на назначение его на должность Председателя Правительства РФ.

Дайте конституционно-правовую оценку ситуации. Может ли Президент РФ временно возложить исполнение обязанностей Председателя Правительства РФ на себя самого, например, в случае отставки Правительства РФ?

4. Вновь избранный Президент РФ через четыре месяца после своего избрания подал в отставку по состоянию собственного здоровья. В соответствии с Конституцией РФ Совет Федерации назначил новые выборы. О своем желании участвовать в них заявил бывший глава государства, который не участвовал в последних выборах, так как пребывал на посту Президента РФ уже два срока подряд.

Руководствуясь действующим российским законодательством, ответьте на следующие вопросы:

Будет ли допущен бывший глава государства к новым выборам? Не будет ли считаться, что он баллотируется на третий срок полномочий?

Задание для контроля за самостоятельной работой студентов

Проведите сравнительный анализ института президента в Российской Федерации по Конституции РСФСР 1978г. (в редакции от 10 декабря 1992г.) и Конституции РФ 1993г.

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 124 - 185)
2. Дегтев Г.В. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ. - М., 2003.
3. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А.А. Вешняков. - М.: Норма, 2003. (С. 76 - 156)
4. Избирательное право: Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. Гасанова К.К. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007.
5. Кокотов А.Н. Конституционное право России: Курс лекций. – М.: Проспект, 2013. (Главы 19 – 20; С. 319 - 344)
6. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 10 – 13; С. 345 - 447)
7. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 20 - 22; С. 392 - 402)

Занятие 2.

Вопросы для обсуждения

1. Характеристика Федерального Собрания как двухпалатного парламентского учреждения.
2. Конституционно-правовой статус Правительства РФ.
3. Основания и процедура выражения недоверия Правительству РФ.
4. Отставка Правительства РФ и федеральных министров.

Контрольные вопросы

1. Какие формы конституционно-правовой ответственности Правительства РФ Вы можете назвать?
2. Какова юридическая сила правовых актов Правительства РФ?
3. Почему Конституция РФ в отношении Совета Федерации говорит о «формировании», а не о «выборах» как в отношении Государственной Думы.
4. Что такое «интерпелляция»? Существует ли интерпелляция в практике российского парламента?

Задания для самостоятельной работы

1. На основе Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Постановления Конституционного Суда РФ от 20 февраля 1996 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности ряда положений названного Закона» подготовьте ответ на следующие вопросы:

Можно ли наложить административный штраф на парламентария, совершившего обгон с нарушением правил дорожного движения на личной автомашине? Допустим ли арест, задержание, обыск парламентария на месте совершения преступления? Допустим ли допрос парламентария? В каких случаях парламентарий может быть подвергнут личному досмотру? В каком порядке парламентарий будет нести ответственность за хулиганские действия на заседании палаты, например, за драку с другим парламентарием, оскорбление своих коллег, обливание их водой? Несет ли парламентарий ответственность за высказанные мнения и позиции в ходе работы палаты? Вправе ли депутат отказаться от дачи свидетельских показаний? Если да, то при каких условиях?

2. Министерство финансов РФ внесло в Государственную Думу проект федерального бюджета на очередной год. Приняв его в трех чтениях, Дума направила проект бюджета в Совет Федерации, который не успел его рассмотреть в предусмотренный Конституцией РФ 14-дневный срок. В силу этого Председатель Государственной Думы направил принятый палатой Федеральный закон «О федеральном бюджете Российской Федерации» Президенту РФ для подписания и обнародования.

Ссылаясь на действующее российское законодательство, ответьте, какие, на Ваш взгляд, действия (бездействие) субъектов законодательного процесса противоречат Конституции РФ, Регламентам палат, Бюджетному кодексу РФ, Постановлению Конституционного Суда РФ по делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции РФ?

3. Используя положения Конституции РФ, Регламентов палат Федерального Собрания, Постановления Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г., 12 апреля 1995 г., 22 апреля 1996 г. «По делам о толковании ряда положений Конституции Российской Федерации», составьте подробную схему законодательного процесса с момента осуществления законодательной инициативы до обнародования и опубликования законов.

4. По каждому из полномочий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (статьи 83-89, 114 Конституции РФ) выпишите из Собрания законодательства Российской Федерации за 2005-2013гг. правовые акты Президента РФ и Правительства РФ, принимаемые ими в процессе реализации своих полномочий.

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 124 - 185)

2. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А.А. Вешняков. - М.: Норма, 2003. (С. 76 - 156)

3. Избирательное право: Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. Гасанова К.К. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2007.

4. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 10 – 13; С. 345 - 447)

5. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Главы 23 – 24; С. 451 - 487)

ТЕМА 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ И ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для обсуждения

1. Конституционные основы судебной власти в России.
2. Виды судопроизводства, предусмотренные Конституцией РФ.
3. Виды обращений в Конституционный Суд РФ. Требования к обращению в Конституционный Суд РФ.
4. Конституционные основы деятельности прокуратуры РФ.

Контрольные вопросы

1. Как соотносятся понятия «конституционный надзор» и «конституционный контроль»? Какие виды конституционного контроля знаете?
2. Какие требования предъявляются к претендентам на должность судей? Возможно ли досрочное прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ?
3. Какова юридическая сила решений Конституционного Суда РФ? Когда решение, принятое Конституционным Судом РФ, вступает в силу?
4. Какие виды ответственности предусмотрены действующим российским законодательством за неисполнение решений Конституционного Суда РФ?

Задания для самостоятельной работы

1. Используя положения Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О судебной системе РФ», Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в РФ», Федерального конституционного закона «О военных судах РФ» и Федерального закона «О мировых судьях в РФ», составьте схему судебной системы России, отразив в ней звенья органов правосудия.
2. На основе Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в редакции от 30.06.03) «О прокуратуре Российской Федерации» схематично изоб-

разите единую федеральную централизованную систему органов и учреждений прокуратуры России.

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 186 - 214)
2. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 14; С. 448 - 475)
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 25; С. 489 - 502)
4. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С. 28 - 29)

ТЕМА 8. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для обсуждения

1. Конституционные основы местного самоуправления.
2. Территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления.
3. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед физическими, юридическими лицами и государством.
4. Государственные гарантии осуществления местного самоуправления на территории Российской Федерации.

Контрольные вопросы

1. Возможна ли передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий?
2. Какие вопросы местного значения вправе решать органы местного самоуправления?
3. Какие виды муниципальных образований Вы можете назвать?
4. Какова роль устава в организации и деятельности муниципальных образований?
5. Какие формы государственной поддержки местного самоуправления предусмотрены законодательством?

Задания для самостоятельной работы

1. Жители села Куликово приняли на местном референдуме устав своего муниципального образования и обратились в областное управление юстиции с просьбой зарегистрировать его. Управление юстиции в регистрации отказало на

том основании, что данный устав предусматривал сельский сход жителей в качестве единственного органа местного самоуправления, а создание представительного и исполнительного органов местного самоуправления не предусматривалось.

Ссылаясь на нормы соответствующего федерального закона, подготовьте ответ на вопрос, соответствует ли отказ управления юстиции в регистрации устава Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

2. Проанализировав содержание ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г., определите принципы взаимоотношений между государством и органами местного самоуправления.

3. Пункт 1 ст. 2 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» предусматривает, что в субъектах РФ, не установивших в своих законах норм, регулирующих порядок создания муниципальных образований, муниципальными образованиями являются районы, города, поселки, иные населенные пункты, в которых на день вступления в силу настоящего нормативного акта местное самоуправление осуществлялось в соответствии с законами Российской Федерации.

Обосновывая Ваш ответ постановлением Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» в связи с запросом Тульского областного суда, ответьте на следующий вопрос: *не является ли данная норма вторжением в компетенцию субъекта РФ?*

Рекомендуемая литература

1. Борисов А.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного Суда РФ. – М.: Книжный мир, 2010. (С. 244 - 168)
2. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Виноградова В.А. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 16; С. 502 - 546)
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. д.ю.н., проф. Эбзеева Б.С. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. (Глава 26; С.503 - 513)
4. Радько Т.Н. Основы конституционного права: Учебное пособие. – М.: Проспект, 2012. (С.30 - 31)